

U C H W A Ł A Nr XXXII/187/2013
Rady Gminy Szczytniki
z dnia 10 maja 2013 r.

w sprawie: **rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Szczytniki.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminy (tj. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z dnia 27 lutego 2013r. poz. 267), po rozpatrzeniu skargi mieszkańców wsi Mroczy Wielkie z dnia 30 marca 2013r. (otrzymaną 22.04.2013r.) Rada Gminy **u c h w a ł a, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę mieszkańców wsi Mroczy Wielkie z dnia 30 marca 2013r. otrzymaną dnia 22 kwietnia 2013r. na działalność Wójta Gminy Szczytniki w przedmiocie dowozu uczniów z Mroczy Wielkich do Zespołu Szkół w Stawie.

2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do Uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Szczytniki do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi oraz przekazania Wojewodzie Wielkopolskiemu kopii odpowiedzi udzielonej skarżącym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U Z A S A D N I E N I E
do Uchwały Nr XXXII/187/2013
Rady Gminy Szczytniki
z dnia 10 maja 2013 r.

w sprawie: **rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Szczytniki.**

Załącznik

do Uchwały Nr XXXII/187/2013
Rady Gminy Szczytniki
z dnia 10 maja 2013r.

AO. 1510.2.2013

**Mieszkańcy wsi Mroczki Wiel-
kie**

Pani

Mariola Szydzisz

zam. Mroczki Wielkie 4

62-865 Szczytniki

Dotyczy: odpowiedzi na skargę mieszkańców wsi Mroczki Wielkie z dnia 30 marca 2013 r. skierowaną do Wojewody Wielkopolskiego na działalność Wójta Gminy Szczytniki w sprawie braku dowozu dzieci i młodzieży z miejscowości Mroczki Wielkie do Zespołu Szkół w Stawie.

W odpowiedzi na skargę mieszkańców wsi Mroczki Wielkie skierowaną w dniu 30 marca 2013 roku do Wojewody Wielkopolskiego na działalność Wójta Gminy Szczytniki, dotyczącą niezapewnienia przez Wójta Gminy dowozu dzieci i młodzieży z miejscowości Mroczki Wielkie, realizujących obowiązek szkolny do Zespołu Szkół w Stawie, uprzejmie wyjaśniam, iż w myśl przepisów prawnych kwestie te regulują następujące akty prawne: **Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym** (tj. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w art. 7 ust. 1 pkt 8 stanowi, iż do podstawowych zadań własnych gminy należy zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie edukacji publicznej. Z normy o charakterze ogólnym wypływają normy szczególne, zawarte przede wszystkim w **ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty** (tj. Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) - dalej u.s.o. Zgodnie z zapisem art. 5a ust. 2 pkt 1 u.s.o. zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej w przedszkolach, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych formach wychowania przedszkolnego, szkołach podstawowych i gimnazjach, w tym z oddziałami inte-

gracyjnymi,

z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich jest zadaniem oświatowym gmin.

Z przytoczonego zapisu wynika szereg czynności technicznych, bieżących, które mają na celu realizację tego obowiązku. Jednym z nich jest ustalenie sieci publicznych

przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych w taki sposób, aby wszystkie dzieci sześćioletnie zamieszkałe na terenie gminy miały możliwość spełnienia obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, a droga dziecka z domu do najbliższego przedszkola lub oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej nie przekraczała 3 km (art. 14a ust. 2 u.s.o).

Jeżeli droga ta przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka lub zwrot kosztów przejazdu dziecka

i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

Stanowi o tym art. 17 ust. 2 i 3 ustawy o systemie oświaty, który brzmi: **cytat z**

ustawy

„Art. 17 1. Sieć publicznych szkół powinna być zorganizowana w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom spełnienie obowiązku szkolnego, z uwzględnieniem ust. 2.

2. Droga dziecka z domu do szkoły nie może przekraczać:

1) 3 km – w przypadku uczniów klas I – IV szkół podstawowych,

2) 4 km – w przypadku uczniów klas V i VI szkół podstawowych

oraz uczniów gimnazjów.

3. Jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecka mieszka, przekracza odległości wymienione w ust. 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej”.

W przypadku niezrealizowania zapisów ustawy, gmina jest zobowiązana do zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej dzieciom zamieszkałym w danym obwodzie.

Ustalenie planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów,

z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy należy do kompetencji rady gminy. Tak więc podstawowym zadaniem jest ustalenie dostatecznie gęstej sieci szkół, tak, aby każdemu dziecku zapewnić spełnienie obowiązku szkolnego.

Gmina jednak nie ma obowiązku finansowania dowozu dziecka uczęszczającego do szkoły położonej poza obwodem. W tej kwestii wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku

z dnia 5 września 2007 r. I OSK 835/07 stwierdził, że do zadań gminy należy zorganizowanie sieci szkół publicznych w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom realizację obowiązku szkolnego. Jeżeli gmina podjęła uchwałę, w której określiła obwody szkół w sposób przekraczający odległości o których mowa w przepisach u.s.o., to obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej.

W miesiącu styczniu 2012 r. Rada Gminy Szczytniki podjęła decyzję o przeprowadzeniu reorganizacji placówek oświatowych na terenie gminy Szczytniki, która przyjęła następujące rozwiązania:

- 20 stycznia 2012 r. Rada Gminy Szczytniki podjęła trzy uchwały o zamiarze przekształcenia trzech szkół podstawowych w szkoły filialne, w tym min. Uchwałę o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej w Mroczkach Wielkich w Szkołę Filialną Zespołu Szkół w Radliczycach.

Z chwilą podjęcia tych uchwał uruchomiony został proces przekształcenia szkół, polegający na obniżeniu stopnia organizacyjnego szkoły do klas 0-III oraz likwidacji klas IV-VI i przeniesienia z dniem 1 września 2012r. uczniów (w tym przypadku) Szkoły Podstawowej w Mroczkach Wielkich do Szkoły Podstawowej Zespołu Szkół w Radliczycach. W dniu 1 lutego 2012 r. z mieszkańcami Mroczek Wielkich z udziałem władz gminy, rady gminy, samorządu wiejskiego i grona pedagogicznego zostało zorganizowane spotkanie na temat zmiany organizacyjnej placówki. Podstawowym argumentem zmiany obwodu dla dzieci z Mroczek Wielkich z miejscowości Staw na miejscowość Radliczyce było to, że istniała uzasadniona obawa, że w Szkole Podstawowej w Stawie oddziały mogą przekroczyć 30-35 uczniów, co w konsekwencji zmusiłoby do podziału stawiając pod znakiem zapytania sens całych zmian. Na spotkaniu zapewniono, że będzie zorganizowany dowóz dla dzieci ze Szkoły Podstawowej w Mroczkach Wielkich i dostosowany do planu zajęć szkoły macierzystej tj. SP w Radliczycach. Uczniowie również po ukończeniu SP będą mieli możliwość kontynuowania nauki w jednym kompleksie szkolnym, na który składa się także gimnazjum. Zapewniono również, że zmiana nie pogorszy warunków nauczania ani też nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Wszyscy uczniowie klas IV-VI będą mieli możliwość kontynuowania nauki w dobrze wyposażonej Szkole Podstawowej ZS w Radliczycach. Obiekt szkolny duży, nowy, zadbane, posiada bardzo dobrą bazę dydaktyczną z możliwością realizacji zajęć pozalekcyjnych, salą gimnastyczną umożliwiającą prowadzenie wszechstronnej działalności kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej dla młodzieży. Natomiast w SP w Mroczkach Wielkich jako filii pozostałyby oddziały edukacji wczesnoszkolnej, żeby szkoła była nadal centrum życia kulturalnego i społecznego mieszkańców Mroczek Wielkich oraz pobliskich miejscowości. Radni na spotkaniach podkreślili, iż tego typu zmiana była planowana już wcześniej i miała odzwierciedlenie w planowanej strukturze infrastruktury drogowej gminy, zapewniającej szybkie połączenie Mroczek Wielkich z Radliczycami.

- Rada Gminy na Sesji w dniu 02 marca 2012 r. mając na względzie dobro dzieci i kierując się także dobrem całej Gminy podjęła Uchwały Nr XIX/91/2012, Nr XIX/92/2012) i Nr XIX/93/2012 w sprawie przekształcenia trzech szkół podstawowych w szkoły filialne w tym również SP w Mroczkach Wielkich a 30 marca 2012r. na Sesji Rada Gminy ustaliła sieć publicznych szkół podstawowych i sieć publicznych gimnazjów prowadzonych przez gminę Szczytniki, obowiązujących od dnia 1 września 2012r.

- W miesiącu sierpniu 2012 roku przed rozpoczęciem roku szkolnego 2012/2013 został ogłoszony przetarg na wybór przewoźnika w ramach organizacji dowozu dzieci do szkół macierzystych z przekształconych w filie szkołach. Dla dzieci z obwodu SP w Mroczkach Wielkich został zorganizowany dowóz do SP w Radliczycach. Zmianami, które zaczęły obowiązywać od 1 września 2012r. zostali objęci uczniowie klas IV-VI oraz I klasa gimnazjum.

- Uczniowie kontynuujący naukę w Gimnazjum ZS w Stawie (klasa II i III) mogą zakończyć swój etap edukacyjny właśnie w tej placówce i tym uczniom Gmina zwraca koszty przejazdu w formie zwrotu za bilety miesięczne w komunikacji publicznej, dotyczy to 10 uczniów wskazanych w skardze.

- W Szkole Filialnej w Mroczkach Wielkich po reorganizacji z dniem 1 września 2012r. pozostała struktura klas I-III i oddział zerowy. Część rodziców z obwodu SP w Mroczkach Wielkich posłała 4 swoich dzieci, mimo iż klasa II i III pozostała w niezmienionej strukturze w Mroczkach Wielkich do SP w Stawie – oczekując dowozu, wynika to z treści złożonej skargi.

- Ostatnią grupę stanowią uczniowie rodziców, którzy pomimo, iż zorganizowany jest dowóz do ZS w Radliczycach (SP i Gimnazjum) również posyłają dzieci do ZS w Stawie – dotyczy to uczniów klasy IV-VI i I klasy gimnazjum w liczbie 8 uczniów.

- Do Zespołu Szkół w Radliczycach z obwodu SP w Mroczkach Wielkich uczęszcza obecnie ogółem – 29 uczniów klas IV, V, VI SP i I Gimnazjum oraz klas II i III, których rodzice wyrazili taką wolę. Ostatecznie w Mroczkach pozostało tylko 13 dzieci (klasa I - 3 i oddział zerowy – 10).

Od stycznia 2013 r. Gmina Szczytniki wprowadziła również dowóz do Zespołu Szkół w Stawie. Autobus tak jak wskazuje mapa, dojeżdża do miejscowości oddalonych od Mroczek Wielkich niespełna 1,5 km i nic nie stoi na przeszkodzie by dzieci z Mroczek, które chcą uczęszczać do Stawu dotarły do tej miejscowości jako punktu ich odbioru co jest zgodne z przytoczonymi przepisami prawa. Dzieci te zostaną zabrane przez przewoźnika i dowieszone do Zespołu w Stawie o czym rodzice zostali poinformowani.

Nadmieniam także, iż wskazane w piśmie dzieci z Gminy sąsiadującej tj. Błaszek, a zabierane przez autobus z Radliczyc od zawsze uczęszczały do Mroczek Wielkich i ich rodzice wyrazili wolę przekazania ich do Zespołu Szkół w Radliczycach.

Podsumowując roszczenia wskazane przez grupę rodziców dzieci ze wsi Mroczki Wielkie w przedmiotowej skardze pragnę podkreślić, iż możliwość zorganizowania dowozu lub też dofinansowania dowozu dzieci do szkół musi wynikać wprost z obowiązujących przepisów prawa. Warto w tym miejscu zaznaczyć, że wybór szkoły znajdującej się poza obwodem czy też obszarem gminy przez rodziców dziecka, nie może skutkować żądaniem zwrotu kosztów dowozu. Obowiązek zwrotu kosztów przez gminę zachodzi w sytuacji niezapewnienia bezpłatnego transportu. Jeżeli rodzice wybiorą dla swojego dziecka inną szkołę niż ta zgodnie z ustaloną siecią szkół nie mogą wymagać od gminy zapewnienia bezpłatnego transportu w drodze z domu do szkoły i z powrotem lub zwrotu poniesionych na dowożenie kosztów. Informuję

również, iż odbiór dzieci z pobliskiej miejscowości Kościany (1,5 km od Mroczek Wielkich) umożliwi także dzieciom z Mroczek korzystanie z Zespołu Szkół w Stawie.

Rada Gminy jako organ uchwałodawczy ma prawo zmienić obwód szkół, a tym samym spowodować zmianę planu dowozu uczniów.

W związku z przytoczonymi argumentami uważam skargę na działalność Wójta Gminy Szczytniki za niezasadnioną.

Wyk. G.K