

Uchwała Nr SO- 0957/58/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki na lata 2018 – 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag

Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Szczytniki projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki na lata 2018 - 2022

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt II.4 i z uwagami opisanymi w pkt II.1-3 uzasadnienia

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki na lata 2018–2022 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 23 listopada 2017 roku - tj. po terminie określonym przez art. 238 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2022.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu uchwały wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2018 – 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione w projekcie możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zostaną osiągnięte prognozowane przez Jednostkę dochody a zadłużenie Gminy Szczytniki nie wzrośnie. W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie wpływała na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych, należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie – w tym dochody ze sprzedaży majątku - tak aby była możliwość realizacji planowanych wydatków, rozchodów przy zachowanej relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, iż pomiędzy wielkościami ustalonymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki na lata 2018 – 2022 odnoszącymi się do roku 2018, a wielkościami

wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Szczytniki na 2018 rok występują następujące rozbieżności:

- w poz. 1.1.3 określającej podatki i opłaty wykazano 2.861.500 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika kwota 3.076.500 zł,
 - w poz.11.6 określającej wydatki majątkowe w formie dotacji wykazano 67.573 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika kwota 57.573 zł.
2. W załączniku Nr 1 w odniesieniu do roku 2018 w poz. 5.1.1.1 wykazano kwotę 482.402 zł, jako ustawowe wyłączenie ze spłat określone w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Jednakże w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczytniki na 2018 rok nie przewidziano rozchodów w tej kwocie sklasyfikowanych w § 963 - Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Powyższe wymaga wyjaśnienia i stosownego skorygowania.
3. W odniesieniu do przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu wieloletniej prognozy Skład Orzekający stwierdził wystąpienie rozbieżności pomiędzy wysokościami limitów wydatków na te same przedsięwzięcia w obowiązującej obecnie wieloletniej prognozie finansowej a projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2022. Dotyczy to np. przedsięwzięcia pn. „Poprawa stanu gospodarki wodno - ściekowej na terenie Gminy Szczytniki poprzez rozbudowę sieci wodociągowej Guzdek - Pośrednik, wyposażenie stacji uzdatniania wody w Szczytnikach i Mroczkach Wielkich oraz budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowości Marcjanów”. Na niektóre zadania nie zaplanowano wydatków, mimo iż były one zaplanowane do realizacji na 2018 zgodnie z obowiązującą wieloletnią prognozą finansową. W objaśnieniach nie odniesiono się do tych rozbieżności. Skład Orzekający wskazuje na postanowienia art. 231 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
4. Z załącznika Nr 2 określającego przedsięwzięcia wynika, iż dla przedsięwzięć pn. "Poprawa stanu gospodarki wodno - ściekowej na terenie Gminy Szczytniki poprzez budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowości Korzekwin" oraz „Poprawa stanu gospodarki wodno - ściekowej na terenie Gminy Szczytniki poprzez rozbudowę sieci wodociągowej Guzdek - Pośrednik, wyposażenie stacji uzdatniania wody w Szczytnikach i Mroczkach Wielkich oraz budowę kanalizacji sanitarnej w miejscowości Marcjanów” limit zobowiązań ustalono w kwocie wyższej niż sumę limitów wydatków zaplanowanych na te przedsięwzięcia w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający wyjaśnia, że kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Natomiast limit zobowiązań dla danego przedsięwzięcia nie może być wyższy od sumy limitów wydatków tego przedsięwzięcia w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Niewłaściwe określenie limitu zobowiązań narusza postanowienia art. 226 ust.3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.