

Uchwała Nr SO- 0952/59/2/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczytniki na 2017 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
 Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Szczytniki projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt III.4 uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 24 listopada 2016 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Szczytniki na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – tj. po terminie określonym przez art.238 ustawy o finansach publicznych – uwzględnia postanowienia uchwały Nr XLIV/192/2010 Rady Gminy Szczytniki z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, za wyjątkiem odniesienia się do wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (patrz także pkt IV.1)

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 32.817.120 zł, w tym dochody bieżące – 30.793.788 zł,
- b) wydatki w kwocie 33.262.568 zł, w tym wydatki bieżące - 28.223.154 zł,
- c) przychody w wysokości 2.419.940 zł,
- d) rozchody w kwocie 1.974.492 zł.

Zachowana została zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zgodnie, z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Deficyt budżetu stanowi kwotę 445.448 zł i zgodnie z postanowieniem § 4 ww. projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2016 r. wynika, iż zadłużenie Gminy Szczytniki na koniec III kwartału 2016 r. wynosi 6.745.407,25 zł, co stanowi 22,06 % planowanych w tym okresie dochodów.

Zadłużenie Gminy wg prognozy kwoty długu na koniec 2017 roku wynosi 7.840.292 zł, co stanowi 23,89 % planowanych dochodów.

Skład Orzekający ustalił, że w 2017 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek wynosi 2.234.492 zł, co stanowi 6,81 % planowanych dochodów, a po doliczeniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego przypadających do spłaty w danym roku budżetowym wynosi 2.237.439 zł i stanowi 6,82 % planowanych dochodów. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art.243 ustawy o finansach publicznych wynosi 10,89 %.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Prognozowane dochody budżetu Gminy Szczytniki na 2017 rok są wyższe o 7,31 % od planowanych dochodów w budżecie gminy na 2016 rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych planowane na 2017 rok są wyższe o 11,63 % od planowanych na 2016 r. wg stanu na dzień 30.09.2016 r.

2. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:
- otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie w wysokości 10.009.621 zł
 - otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań gminy w kwocie 569.047 zł, oraz subwencję ogólną w wysokości 13.141.608 zł, w tym:
 - część wyrównawcza w kwocie 6.187.507 zł
 - część oświatowa w kwocie 6.785.236 zł
 - część równoważąca w kwocie 168.865 zł.
3. Kwoty subwencji oraz dotacje celowe na zadania z zakresu administracji rządowej planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.
- III.1. Wydatki na 2017 rok zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 6,97 % od planowanych w budżecie na 2016 rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 r., w tym wydatki bieżące są wyższe o 4,70 % od planowanych na 2016 r. wg stanu na dzień 30.09.2016 r. Natomiast wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń ustalono w 2016 r. na poziomie wyższym o 3,54 % od planowanych w budżecie 2016 r. w g stanu na koniec III kwartału 2016 r.
2. Wydatki na realizację programu rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii planowane są w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
3. W treści projektu uchwały i w załączniku nr 11 wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane.
4. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej nie spełnia wymogów określonych przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż stanowi 0,02 % wydatków budżetu, tj. poniżej 0,1 %. Na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano rezerwę w wysokości 79.118 zł, co stanowi 0,498 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym rezerwa na zarządzanie kryzysowe nie powinna być mniejsza niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W wyżej określonym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
- IV. Inne uwagi
1. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej jest bardzo ogólnikowe. Uzasadnienie to nie wypełnia postanowienia § 4 ust. 2 uchwały Nr XLIV/192/2010 Rady Gminy Szczytniki z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
 2. W § 14 projektu uchwały postanowiono, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”. Postanowienie to będzie poprawne w przypadku, gdy uchwała zostanie podjęta w 2017 roku. Natomiast jeżeli uchwała zostanie uchwalona w 2016 roku, to postanowienie § 14 winno otrzymać brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.