

Uchwała Nr SO 0951/49/P/2/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 03 lutego 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szczytniki

Działając na podstawie art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113, z późn. zm.) w związku z art.230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku poz.885, z późn. zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
 Teresa Marczak

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Szczytniki:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2016 – 2022
- uchwałę budżetową na 2016 rok

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szczytniki.

Uzasadnienie

W dniu 19 stycznia 2016 roku Rada Gminy Szczytniki podjęła uchwały:

- Nr XVI/90/2016 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki na lata 2016 – 2022,
- Nr XVI/91/2016 w sprawie uchwały budżetowej Gminy Szczytniki na 2016 rok.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy Szczytniki, Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2016 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2016 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art.229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Budżet roku 2016 uchwalony został z nadwyżką w wysokości 794.122 zł, przychodami w wysokości 1.146.170 zł oraz rozchodami w kwocie 1.940.292 zł. Prognozowana kwota długu na koniec roku 2016 wynosi 7.384.846 zł, co stanowi 32,03 % planowanych dochodów.

W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje lata 2016 - 2022, czyli okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, określa także relację, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, która w latach 2016 - 2022 kształtuje się następująco:

Rok	Dług na 31.12. (w zł)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (w %)	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów (w %)
2016	7.384.846	10,12	9,63
2017	5.410.354	10,28	9,34
2018	3.100.956	11,20	10,38
2019	1.441.558	13,01	7,27
2020	559.260	14,46	3,95
2021	148.858	14,61	1,92
2022	0	14,50	0,73

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2016 - 2022 poziom spłat zobowiązań Gminy Szczytniki kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający podnosi, iż w roku 2016 planowany wskaźnik spłaty zobowiązań jest niewiele niższy od dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art.243 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie jest on niższy zaledwie o 0,49 punktu procentowego. Tym samym tzw. „margines bezpieczeństwa” jest niewielki. Stwarza to zagrożenie dla zachowania relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W celu zachowania przez Gminę wskaźnika z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych koniecznym jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.