

Uchwała Nr SO 0951/55/P/2/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 lutego 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szczytniki

Działając na podstawie art.19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art.230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
Teresa Marczak

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Szczytniki:
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2014 – 2023,
- uchwałę budżetową na 2014 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Szczytniki.

UZASADNIENIE

W dniu 27 stycznia 2014 r. Rada Gminy Szczytniki podjęła uchwały:

- Nr XL/227/2014 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki na lata 2014 – 2023,
- Nr XL/226/2014 w sprawie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2014 - 2023, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2014 - 2023, relację, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2012 r. i 30.09.2013 r. oraz sprawozdań miesięcznych za grudzień 2013 r. Rb-27S i Rb-28S, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2014 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co jest wymagane przepisem art.229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny,
- planowana kwota długu na koniec 2014 roku wynosi 9.210.635,21 zł, co stanowi 41,63 % planowanych dochodów,
- w latach 2014 - 2023 prognozowana spłata zobowiązań do dochodów nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela),
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art.242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rok	Dług na koniec roku (w zł)	Spłata zobowiązań (w zł)	Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (w %)	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów (w %)
2014	9.210.635,21	1.981.892,00	9,13	7,87*
2015	8.494.444,21	1.893.141,00	8,78	8,31
2016	6.946.263,21	1.798.181,00	7,98	7,65
2017	4.978.906,21	2.247.357,00	9,75	9,21
2018	2.734.629,00	2.464.277,21	11,70	9,86
2019	1.328.881,00	1.555.748,00	13,93	6,07
2020	470.233,00	958.648,00	14,04	3,65

2021	313.485,00	206.748,00	14,20	0,78
2022	156.737,00	196.748,00	13,92	0,73
2023	0	176.737,00	14,28	0,65

* Wskaźnik uwzględnia wyłączenie z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w kwocie 241.003 zł

Wskazane wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Z powyższej tabeli wynika, iż w latach 2015 – 2016 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań określonym w art.243 ustawy o finansach publicznych a planowanym wskaźnikiem spłat zobowiązań jest dość niewielka i wynosi: w roku 2015 – 0,47 %; w roku 2016 – 0,33 %. Powyższe stwarza zagrożenie dla zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, w celu zachowania przez Gminę wskaźnika z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.