



Uchwała Nr SO-17/0954/275/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 maja 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Szczytniki za rok 2020
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r.,
ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy
Szczytniki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki
i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagą

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie
roczne z wykonania budżetu Gminy Szczytniki za rok 2020 oraz informacja o stanie mienia Gminy,
przedłożone tut. Izbie w dniu 14 kwietnia 2021 roku.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na rok 2020
(po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki na lata
2020-2025 (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2020 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania
z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania Wójt zawarł informacje o planowanych i wykonanych dochodach
i wydatkach budżetu. Podał dane o skutkach obniżenia górnych stawek podatków, udzielenia ulg
i zwolnień oraz umorzenia zaległości podatkowych. Przedstawił stan zaległości w podatkach
i opłatach oraz niepodatkowych dochodach budżetu Gminy. Poinformował o zobowiązaniach
niewymagalnych i wymagalnych. Omówił przychody i rozchody budżetu, a także stan zadłużenia
Gminy na dzień 31 grudnia 2020 roku. Wskazał dotacje przekazane z budżetu Gminy jednostkom
należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych. A także podał informacje o wysokości
zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki, w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową;
- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami;

- realizację wydatków majątkowych;
 - stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem przedstawienia w sprawozdaniu zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, co jest wymagane na podstawie przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy budżetu na 2020 rok wynika, że były dokonywane w trakcie roku zmiany w powyższych wydatkach następującymi uchwałami Rady Gminy: Nr XIX/116/2020 z dnia 26 marca 2020 roku, Nr XXI/125/2020 z dnia 19 czerwca 2020 roku, Nr XXIII/134/2020 dnia 17 lipca 2020 roku, Nr XXVIII/143/2020 z dnia 29 października 2020 roku, Nr XXIX/151/2020 z dnia 20 listopada 2020 roku, Nr XXX/157/2020 z dnia 10 grudnia 2020 roku, Nr XXXI/158/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku oraz Zarządzeniem Wójta Nr 60/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Szczytniki za rok 2020 został wykonany nadwyżką w wysokości 71.646,35 zł (przy planowanym deficycie budżetu w kwocie -2.599.405 zł), bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 46.622.528,21 zł, co stanowi 101,03% planu, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 40.457.605,84 zł, co stanowi 98,98% planu,
- dochody majątkowe w kwocie 6.164.922,37 zł, co stanowi 116,91% planu (wykonanie na wskazanym poziomie wynika w głównej mierze z otrzymania przez Gminę środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1.100.000 zł, które nie zostały wprowadzone do planu dochodów budżetu na 2020 rok);

b) wydatki wykonano w wysokości 46.550.881,86 zł, co stanowi 95,49% planu, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 36.443.020,70 zł, co stanowi 94,76% planu,
- wydatki majątkowe w kwocie 10.107.861,16 zł, co stanowi 98,24% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w łącznej wysokości 5.978.226,84 zł, w tym: zaciągnęła kredyt długoterminowy na rynku krajowym w kwocie 5.837.287 zł (100% planu), a także dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 140.939,84 zł, które nie zostały zaangażowane w finansowanie budżetu roku 2020.

Rozchody budżetu zrealizowano w wysokości 3.237.882 zł (100% planu), z tytułu spłaty pożyczek i kredytów.

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.

3. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że na dzień 31 grudnia 2020 roku zadłużenie Gminy wyniosło 11.886.815 zł, co stanowi 25,50% wykonanych dochodów, w tym zobowiązania wymagalne stanowiły kwotę 68 zł.

W sprawozdaniu Wójt wyjaśnił, że zobowiązania wymagalne w kwocie 68 zł to „zobowiązania wobec Urzędu Skarbowego za 2020 r., które zostały uregulowane w dniu 26.01.2021 r.”.

4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020 należności na koniec 2020 roku wynosiły 944.159,74 zł, w tym zaległości – 900.684,06 zł. Wójt w sprawozdaniu przedstawił strukturę w/w zaległości oraz poinformował, że „na bieżąco są podejmowane czynności zmierzające do wyeliminowania powstałych zaległości”. Jednakże wielkość zaległości na koniec roku 2020 w porównaniu z rokiem 2019 uległa zwiększeniu o kwotę 62.196,35 zł.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.182.555,28 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu wskazano kwotę 1.182.623,28 zł, która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S dotyczy zobowiązań ogółem).

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S stwierdzono, że:

- wystąpiło niewielkie przekroczenie planu wydatków budżetowych w §4110 (rozd. 75101);
- wykazane zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 897.057,21 zł; przekroczenia te dotyczą wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń (896.848,14 zł) oraz zakupu energii (209,07 zł).

6. Skład Orzekający zauważył, iż w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
855	85501	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	1 000,00	97,84
855	85502	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	1 000,00	318,35

W zakresie w/w wydatków Wójt w sprawozdaniu wskazał, iż: „Odsetki te dot. świadczeń wychowawczych i rodzinnych i zostały zwrócone na konto dysponenta dotacji tj. Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego.”.

7. W dziale 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01030 /Izby rolnicze/ wykonane wydatki z tytułu odpisu od uzyskanych wpływów z podatku rolnego na rzecz Izby Rolniczej wyniosły 14.336,69 zł, co stanowi 1,67% wpływów z tego podatku, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 1.617.993,03 zł (w tym § 0490 – 1.194.594,99 zł) i wydatki w rozdz. 90002 – 2.337.713,12 zł (w tym § 4300 – 1.583.329,93 zł). Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
- W sprawozdaniu ujęto informacje o wysokościach zrealizowanych w 2020 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.), wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.
9. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody [zł]			Wydatki [zł]		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	104 906,00	104 905,35	85153	6 700,00	2 634,00
			85154	98 206,00	79 580,65
			Razem	104 906,00	82 214,65

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) *gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,*
- 2) *zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.*

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w roku 2020 winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu bieżącego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania stwierdzono, że:

1. W dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90020 /Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych/ wykonano nieplanowane dochody w § 0400 /Wpływy z opłaty produktowej/ w kwocie 31,98 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż wpływy z rozliczenia opłaty produktowej za lata ubiegłe winny być klasyfikowane w dziale 758

/Różne rozliczenia/ rozdz. 75814 /Różne rozliczenia finansowe/ § 0940 /Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych/.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2020. W dokumencie tym zawarto również informację o posiadanych przez Gminę udziałach w spółce „Oświetlenie Uliczne i Drogowe”.

W części III „Dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności” informacji o stanie mienia (str. 3) przedstawiając dochody uzyskane z mienia gminy w 2020 roku poinformowano o uzyskaniu dochodów z dzierżawy i czynszów w wysokości 150.743,20 zł, podczas gdy ze sprawozdaniem Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020 wynika kwota 151.393,60 zł. Nadto do dochodów z mienia bezpodstawnie zaliczono dochody „za odprowadzanie ścieków” oraz „z poboru wody”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekąła

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

PH.D. THESIS

BY

DR. [Name]

19[Year]