

**Uchwała Nr SO- 0952/1/55/2/Ka/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 grudnia 2011 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczytniki na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący:        Zbigniew Czołnik  
Członkowie:            Zofia Kowalska  
                              Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Szczytniki projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

**opinię pozytywną**  
**z zastrzeżeniem opisanym w pkt.IV.1 i IV.2 uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 22 listopada 2011 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Szczytniki na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – tj. po terminie określonym przez art.238 ustawy o finansach publicznych - został sporządzony zgodnie z wymogami Uchwały Nr XLIV/192/2010 Rady Gminy Szczytniki z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości    19.933.639 zł, będące w całości dochodami bieżącymi,
- b) wydatki w kwocie        22.221.114 zł, w tym wydatki bieżące - 18.685.114 zł.
- c) przychody w wysokości    3.233.545 zł
- d) rozchody w kwocie        946.070 zł

Zachowana została zatem zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. Deficyt budżetu stanowi kwotę 2.287.475 zł i zgodnie z postanowieniem § 4 ww. projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów.

Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2011 r. wynika, iż Gmina Szczytniki posiadała ogółem zobowiązania w kwocie 2.821.851,68 zł, w tym zadłużenie z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 2.821.848,65 zł, co stanowi 13,89 % planowanych na koniec III kwartału 2011 roku dochodów oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 3,03 zł.

Zadłużenie Gminy wg wyliczeń Składu Orzekającego na koniec 2012 roku wynosić będzie 6.093.499,47 zł, co stanowi 30,57 % planowanych dochodów.

Skład Orzekający ustalił, że w 2012 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek wynosi 1.065.070 zł, co stanowi 5,34 % planowanych dochodów.

2. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w podziale na bieżące i majątkowe.

II.1. Dochody Gminy planowane na 2012 r. są o 1,90 % niższe od planowanych dochodów na koniec III kwartału 2011 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych planowane na 2012 rok są o 7,97 % wyższe od planowanych na 2011 r. wg stanu na dzień 30.09.2011 r.

2. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe

- otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie w wysokości 2.622.680 zł,
- otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin w kwocie 260.012 zł, oraz kwoty subwencji ogólnej w wysokości 12.309.168 zł, w tym:
  - część wyrównawcza w kwocie 5.374.414 zł,
  - część oświatowa w kwocie 6.671.880 zł,



– część równoważąca w kwocie 262.874 zł.

3. Kwoty dotacji celowych, subwencji, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II.1. Wydatki na 2012 rok zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 8,69 % od planowanych wydatków na 2011 rok wg stanu na koniec III kwartału 2011 r. Wydatki majątkowe planowane na 2012 rok są wyższe o 68,20 % od planowanych na 2011 r. wg. stanu na dzień 30.09.2011 r.

2. Zaplanowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

3. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych planowane są w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Nie zaplanowano wydatków na zwalczanie narkomanii. Na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie zaplanowano wydatki w kwocie 4.000 zł.

4. W projekcie uchwały wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska.

5. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerw ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych a wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

III. Skład Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2011 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art.128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

IV. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W § 2 ust.2 tiret drugi postanowiono, iż wydatki budżetu obejmują w szczególności „wydatki związane z realizacją zadań wspólnych realizowanych w drodze porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 24.485 zł, zgodnie z załącznikiem nr 5 do uchwały”. Jednakże wskazany załącznik nr 5 nie przedstawia wyżej określonych wydatków. Określa on bowiem zgodnie ze swoją nazwą „Przychody i rozchody budżetu Gminy Szczytniki na 2012 rok”. Istnieje zatem w powyższym zakresie rozbieżność.

Zgodnie z art. 237 ust.2 pkt.3 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją: *zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.*

Wyodrębnienie dochodów i wydatków, w świetle powyższego zapisu, dotyczy tej jednostki samorządu terytorialnego, która otrzymuje dotację od innej jst i realizuje zadanie, a nie jst która przekazuje innej jst dotacje. Z analizy załącznika nr 1 pn. „Plan dochodów budżetu Gminy Szczytniki na 2012 rok” wynika, iż wyżej wskazana dotacja nie jest planowana w budżecie. Zatem postanowienie ww. § 2 ust.2 tiret drugi jest bezprzedmiotowe.

2. W § 7 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3.533.545 zł. Z załącznika nr 5 pn. „Przychody i rozchody budżetu Gminy Szczytniki na 2012 rok” wynika, że zaplanowano na rok 2012 przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.211.045 zł. W § 8 upoważniono Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 300.000 zł. Zatem limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek powinien wynosić 3.511.045 zł. Ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań przekracza o 22.500 zł kwotę wynikającą z podsumowania planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Ponadto, Skład Orzekający podnosi, że zgodnie z art. 89 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- a) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- b) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- c) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów
- d) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zatem przepisy ustawy o finansach publicznych nie dopuszczają zaciągania kredytów i pożyczek na cele inne niż wymienione w powyższym artykule. Dlatego ustalenie zawarte w § 7 projektu uchwały, dotyczące przeznaczenia zaciąganych kredytów i pożyczek na udzielenie pożyczek jest nieprawidłowe. Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż w przypadku znalezienia środków na udzielenie pożyczki w uchwale winno być postanowienie określające wielkość pożyczek udzielanych przez Wójta. Stanowi o tym art.18 ust.2 pkt.9 litera „i” ustawy o samorządzie gminnym.



3. Skład Orzekający wskazuje, iż celowym jest aby § 6 projektu uchwały otrzymał brzmienie „Wielkość dotacji udzielanych z budżetu Gminy określa załącznik nr 6 do uchwały”.
4. Z materiałów informacyjnych załączonych do projektu uchwały wynika, iż w dziale 926 zaplanowano (wydatki rzeczowe) środki w wysokości 60.000 zł, na finansowanie sportu na terenie Gminy.

Skład Orzekający zauważa, iż jeśli finansowanie dotyczy klubów sportowych, to planowana forma ich finansowania jest nieodpowiednia. Mogą one natomiast otrzymywać dotacje z budżetu gminy na realizację zadań gminy. Wynika to z przepisów art.221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które stanowią, iż podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie – na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Kluby sportowe mogą otrzymywać dotacje z budżetu gminy w oparciu o przepisy ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. Nr 127, poz.857), o ile Rada Gminy podejmie stosowną uchwałę w tym zakresie lub w oparciu o ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.